

草案公示

# 上江圩

## 2021-2035

### 国土空间规划

江永县上江圩镇国土空间规划（2021-2035年）

THE TERRITORIAL LAND SPATIAL MASTER PLANNING IN SHANGJIANGXU CITY

江永县人民政府  
2024年02月

# 前言

为加快推进国土空间规划体系建设，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，充分发挥乡镇规划在国土空间规划体系中承上启下的作用，立足上江圩镇资源禀赋和现状发展基础，统筹安排全镇各项建设活动，推动镇村集聚发展和土地资源节约集约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进全镇经济社会全面、协调、可持续发展，特编制《上江圩镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是上江圩镇一定时期内国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是落实开发、保护、建设活动和国土空间用途管制的基本依据。

为了让公众充分了解规划内容，以便规划编制过程中凝聚公众智慧，先将《规划》公开征求社会各界意见，让我们共同努力，为实现江永县上江圩镇2035年蓝图，提出宝贵的意见和建议。

# 【关于上江圩镇】

上江圩镇位于江永县北部偏东部，东北与道县交界，东南与江华瑶族自治县接壤，南与松柏瑶族乡相接，西南与潇浦镇相连，西北与千家峒瑶族乡毗邻。距江永县13千米，国道G538穿境而过，交通条件较为便利。



**规划范围**  
83.66平方公里



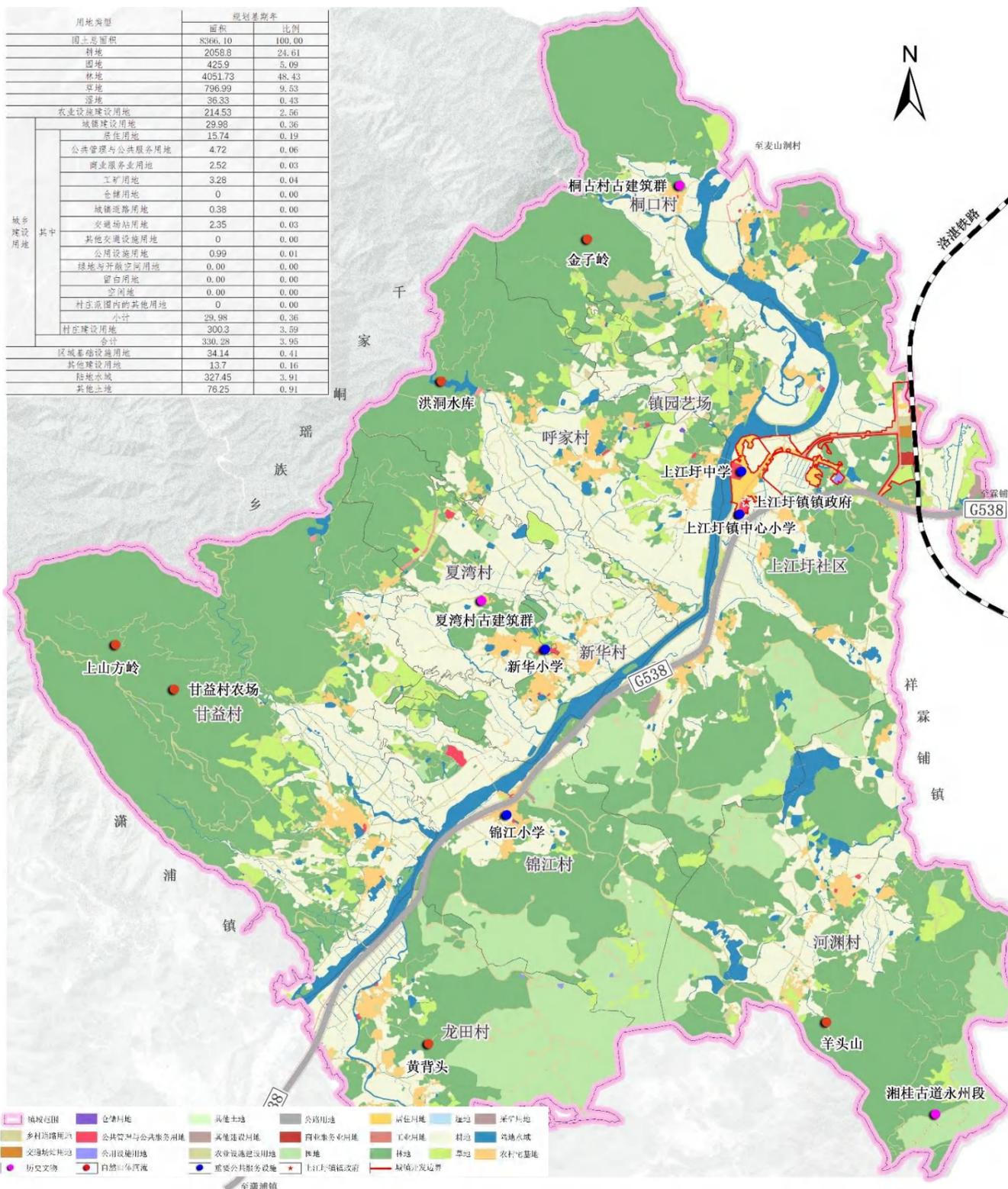
**常住人口**  
2.63万人



**行政区划**  
1社8村



**生产总值**  
5.12亿元



# 目录

01	坚持战略引领，谋划发展目标定位	/05
02	擘画美丽国土，框定开发保护格局	/09
03	明确发展路径，助推全域全面提升	/16
04	增强发展保障，完善基础支撑能力	/22
05	提升功能品质，优化镇区布局	/27
06	完善实施保障，健全规划实施体系	/33

上江  
圩

01

“ 坚持战略引领  
谋划发展目标定位 ”

-发展规模与目标愿景-

-战略定位-

-城市性质-



# 1 发展规模与目标愿景

## 发展规模

以水环境容量为刚性约束，限定人口和建设容量，稳定耕地规模，框定城乡建设用地总量，从增量为主到逐步转向增量存量并重，建立增量与存量、流量、减量相挂钩机制，不断提高土地绩效，实现高质量发展。

常住人口  
2.47万

城镇人口  
1.46万

城镇化率  
59.10%

## 目标愿景

# 2025

### 率先实现高水平小康社会

规划到2025年，全镇综合实力持续提升，发展动能更加强健，生态、农业、城镇空间格局不断优化，生态环境持续改善，人民生活服务水平进一步提升，乡村振兴纵深推进，城乡区域一体化发展格局基本形成，城乡人居环境持续改善。

# 2035

### 基本实现社会主义现代化

规划到2035年，基本建成城镇空间集约高效宜居、生态空间山清水秀、农业空间富饶美丽的国土空间格局，全镇经济实力、产业实力、人民生活水平实现大幅跃升，产业高质量发展，全面建成江永县农业产品加工中心、江永县商贸物流综合镇、江永县新型城镇化旅游小镇、江永县乡村振兴示范镇。



# 3 城市性质

基于发展目标与战略定位，为进一步体现上江圩镇所承载的主要职能的变化，建议作如下提升：

## 江永现代高端农业供应基地



## 以“女书文化”为特征的文化康养生态城

## 农产品精深加工、全域化现代物流服务先行区

## 02

### “ 擘画美丽国土 框定开发保护格局 ”

- 优化国土空间格局-
- 统筹落实三条控制线-
- 加强自然资源保护与利用-
- 优化农业生产空间-
- 系统开展国土整治与生态修复-
- 开展乡村振兴-



# 1 优化国土空间格局

规划构建“一带一核、两轴两屏三区”的总体空间格局。

一带

沿永明河的滨水保护带。

一核

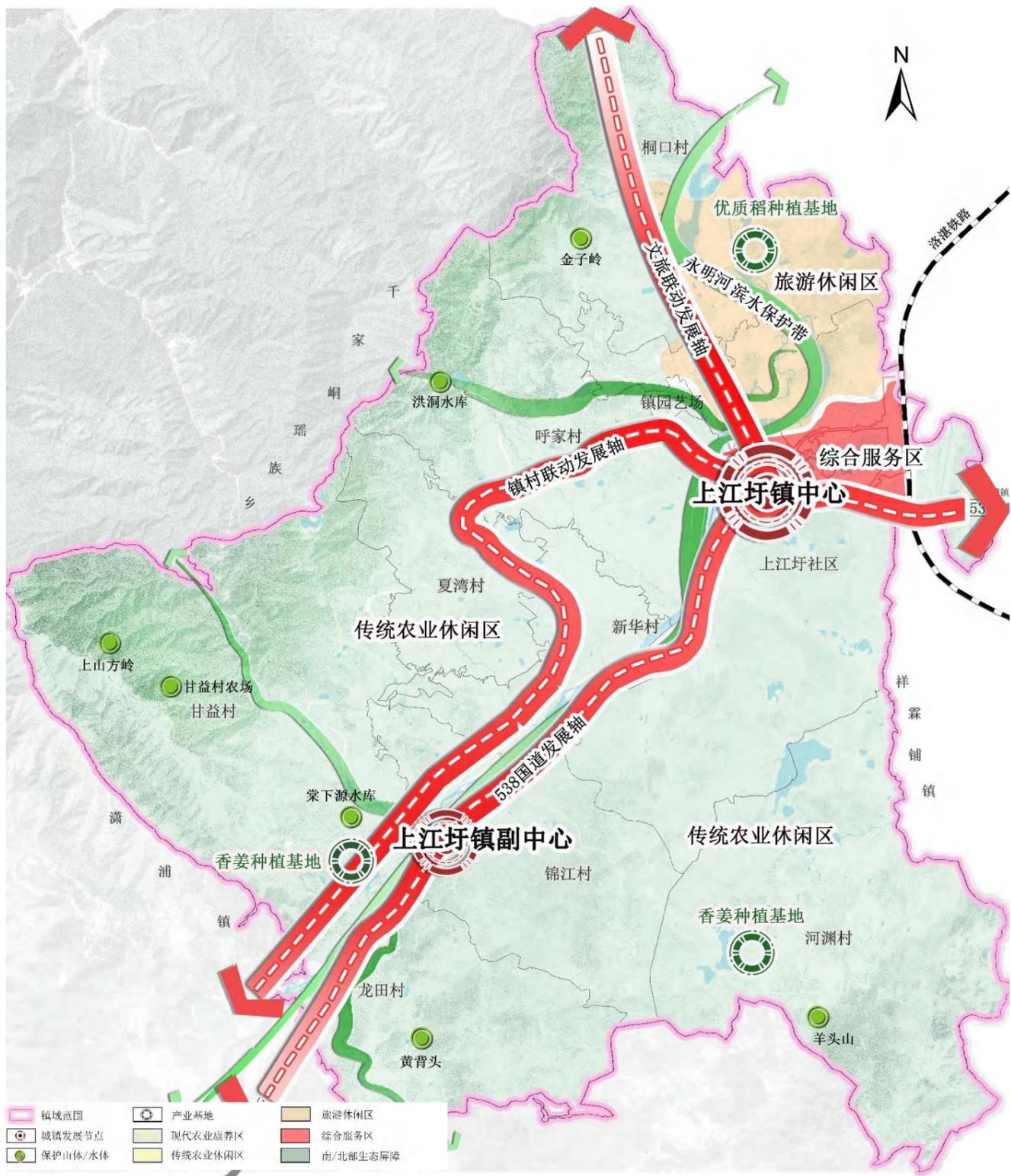
建设上江圩镇镇区的发展核心，推动上江圩镇基础设施提标扩面，辐射周边村庄。

两轴

即沿国道G538城镇发展主轴和沿主要村道的镇村联动发展轴，强化与周边城市之间的联系，加强镇域内各村之间的联动。

两屏三区

东部、西部森林形成的生态屏障；一区即以永明河北部区域形成的“旅游休闲区”；二区即以呼家、新华、夏湾、甘益等区域形成的“传统农业休闲区”；三区即以龙田、锦江、河渊、上江圩等区域形成的现代农业康养区



## 2 统筹落实三条控制线

### 落实保护 耕地和永久基本农田

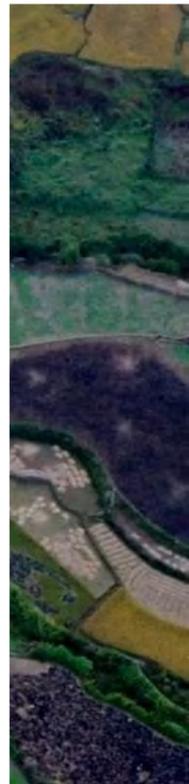
基于应划尽划、应保尽保原则，全面落实最严格的耕地保护制度，保质保量优先划定耕地和永久基本农田。规划至2035年，上江圩镇耕地保护目标 2022.18公顷；永久基本农田保护目标 1833.10 公顷。

### 落实保护 生态保护红线

按照生态保护红线划定要求，将整合优化后的自然保护地等生态功能极重要区、生态极敏感区统筹划入。规划至2035年，上江圩镇生态保护红线面积545.18公顷。

### 落实统筹 城镇开发边界

以资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价为基础，与永久基本农田和生态保护红线相协调，划定城镇开发边界。规划至2035年，上江圩镇城镇开发边界面积68.33公顷。



# 3 加强自然资源保护与利用



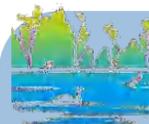
## 水资源

规划至2035年全镇用水总量1.93万m<sup>3</sup>，地表水质达标率为100%。镇城供水保证率提高到95%以上，镇城管网漏失率降低到9%，基本形成水资源合理配置格局和安全供水体系。



## 耕地资源

严控新增建设占用耕地，坚决落实耕地占补平衡制度，通过中低产田改造持续提升耕地质量，积极推进高标准农田建设。



## 湿地资源

在上江圩镇构建起形式多样、结构完整、功能完备、重点突出的湿地保护体系。规划至2035年，1处国家级湿地公园示范点永明河湿地公园、全镇100%的湿地纳入湿地保护红线，60%以上的自然湿地得到有效保护。



## 森林资源

规划至2035年，江永镇林地保有量不少于4035.7公顷；规划镇域森林覆盖率不低于70.2%。主要分布在镇域西部、西南部。



## 矿产资源

规划至2035年，上江圩镇绿色矿山率达到100%。优化矿产资源开发利用结构，推动绿色转型发展。全镇重点勘查、开采铅、锌等矿产；限制勘查开采硫铁矿、磷、高岭土等矿产；全面退出石煤、煤炭砖瓦用黏土等矿产开采；适当扩大铅、锌的开发利用强度，以满足新兴产业和先进制造业发展所需。



# 4 优化农业生产空间

以深化农业供给侧结构性改革为主线，以打造上江圩特色农副产品供应基地为目标，优化香姜农产品供给，深入推进“一香三特”规模化、品质化、品牌化发展，推动“五香”农业高质量发展，建设成江永现代优质农业引领区，形成具有区域发展特色的“一带三区多基地”的农业生产格局。

## 一带

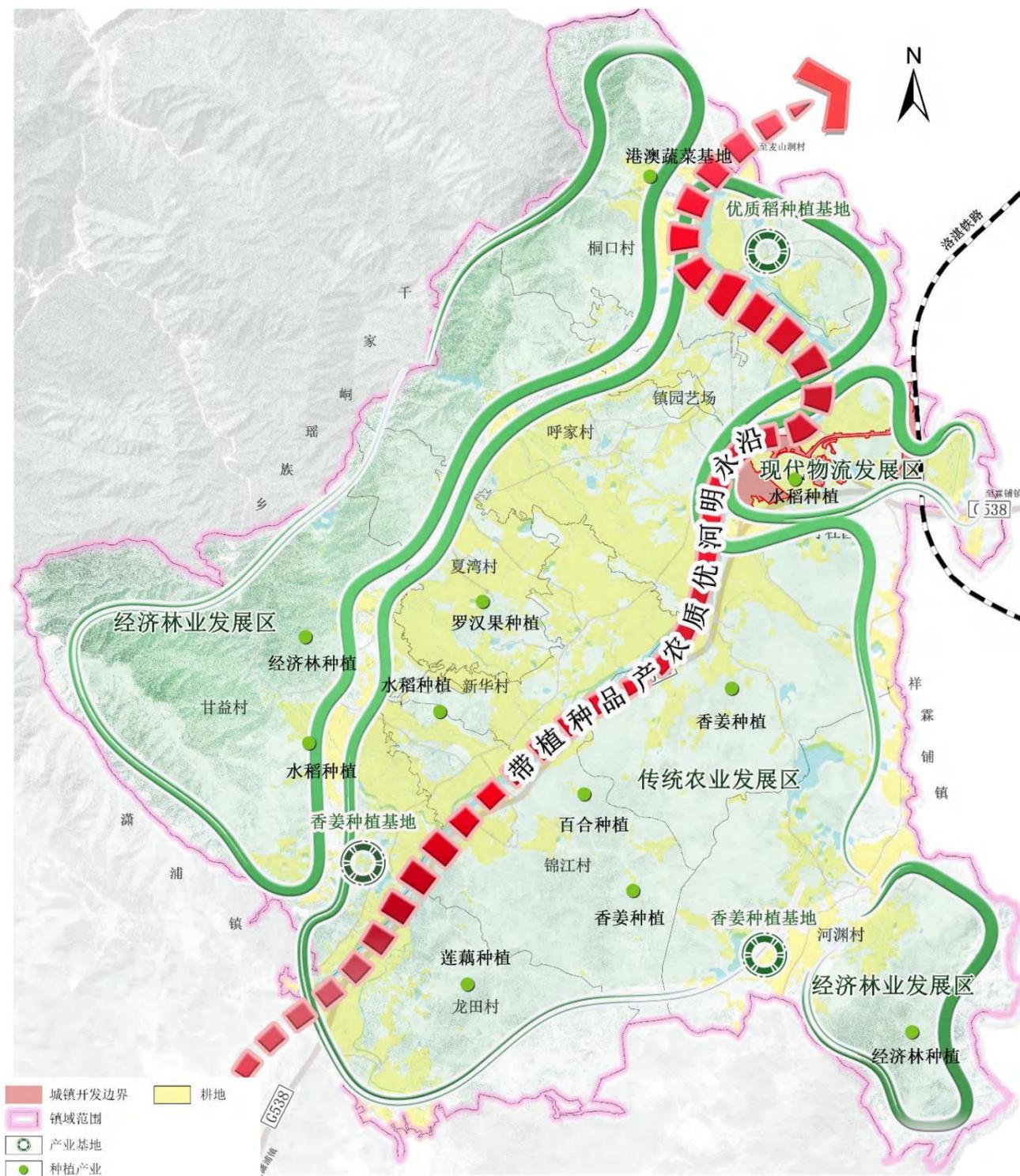
沿永明河形成香柚、香姜、柑橘种植带等特色名优果蔬生产带。

## 三区

优质稻田、香姜和香芋形成的传统农业发展区、经济林业发展区、物流发展区。

## 多基地

以优质稻、香姜为重点方向，加强“湘江源”优质蔬菜供应基地



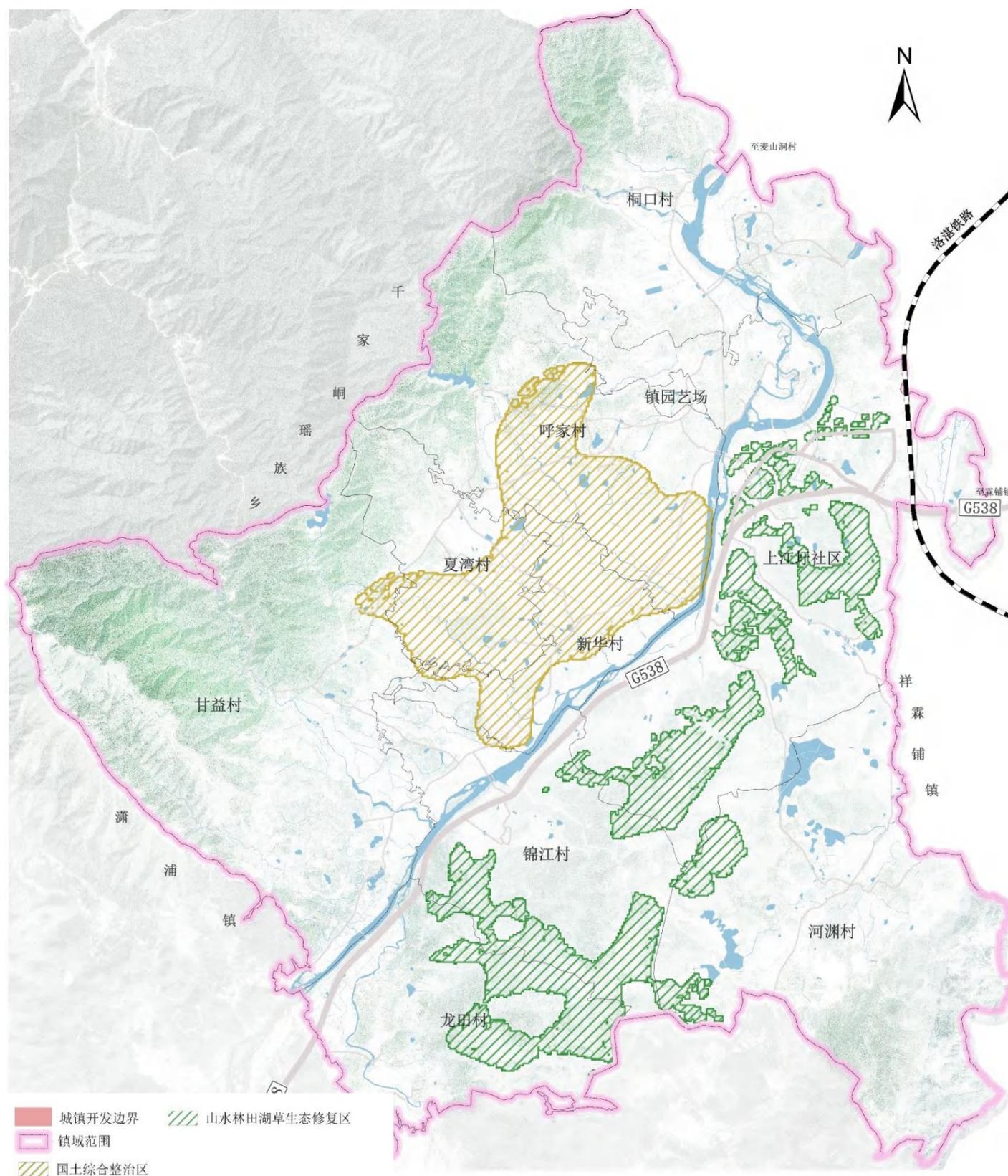
# 5 系统开展国土整治与生态修复

## 全域土地综合整治

- ★ **农用地整治**：统筹规划高标准农田建设、宜耕后备资源开发等建设，增加耕地数量，提高耕地质量，改善农田生态。
- ★ **建设用地整治**：通过村庄建设用地整理和建设用地增减挂钩，节约集约利用建设用地，使得建设用地布局更合理。

## 国土空间生态修复

- ★ **水生态修复**：通过重点流域水环境综合治理、河湖水生态系统保护与修复、饮用水水源地保护、小流域水环境综合治理等措施提升水环境质量和水生态品质。
- ★ **森林生态系统恢复**：对已经破坏的生态廊道进行恢复，增加森林斑块之间的连接度水平，提高连接的有效性，构建生物多样性保护网络。
- ★ **矿山生态修复**：通过对矿区废弃地的土地综合整治，腾退部分压占的建设用地，调整优化土地利用结构，为发展旅游产业提供新增建设用地指标。



# 6 开展乡村振兴

差异化打造特色鲜明的五类村庄。

## 城郊融合类

主要为上江圩社区，有序实施城镇化，通过农民市民化，完成向新社区、新农民转变

## 集聚提升类

主要为中心村。通过政策、规划、管理手段的综合运用，引导该类村庄健康有序发展，对确定为中心村的村庄进行就地改造，原则要求整体规划逐步改造；对规划保留的村庄规划要有弹性，留有发展余地。

## 特色保护类

主要为具有特色文化旅游资源的村庄。以保护现有特色历史文化为主，重点提出对现有历史建筑及布局格局进行保护、对特色文化传承与发展，完善相关服务设施。

## 农业发展类

落实永久基本农田保护线及其管控要求，严格执行永久基本农田相关管理规定。鼓励发展循环农业和生态农业，合理安排农业产业用地，重点考虑农业生产与农产品加工、农业观光、电子商务和冷链物流等农业设施建设用地的布局。

## 特色保护类

主要为生态红线区域村庄。加强生态建设与环境保护，严格落实生态保护红线、生态公益林的控制线及其管控要求，保障生态产品供给稳定。

## 03

“ 明确发展路径  
助推全域全面提升 ”

- 区域协同战略-
- 产业厚植战略-
- 品质提升战略
- 文化引领战略



# 1 区域协同战略

## 省域 层面

### 联动粤港澳，承接湾区产业外溢及转移功能

- ★ 聚焦农产品精深加工，联动区域，持续做大农业种植基地，延长产业链条，打响品牌。
- 依托区位优势，融入区域产业分工体系。

## 市域 层面

### 融入大湘南产业体系群

- ★ 积极融入永州南部城镇产业协同发展圈，突出地方特色和优势，优化产业分工，融入永州新兴产业承接带，打造电子消费、特色材料等产业基地。
- ★ 融入“郴州-新田-宁远-道县-江永-桂林”产业走廊。依托道贺高速、桂永高速公路走廊，串联郴州、新田、宁远、道县、江永、桂林，形成联动发展产业走廊。

## 县域 层面

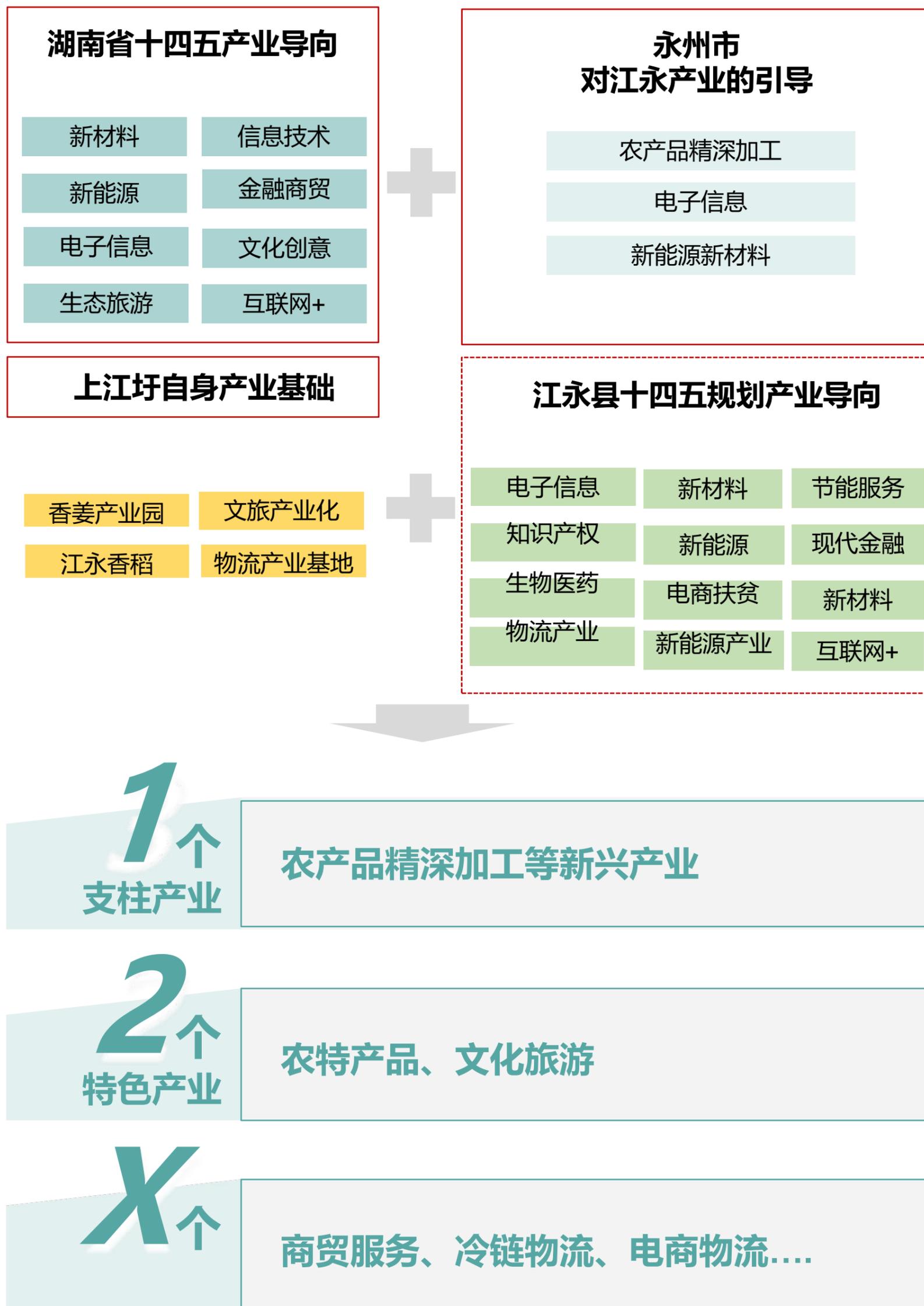
### 融入现代优质农业引领区

- ★ 总规定位为农产品主产区，同时为历史文化资源富集区，至规划期末，建成上江圩镇香姜产业与女书文化产业。构筑全域化现代物流服务体系。规划在上江圩镇依托火车站打造江永火车站物流枢纽，建设区域性转运、分拨配送基地。



# 2 产业厚植战略

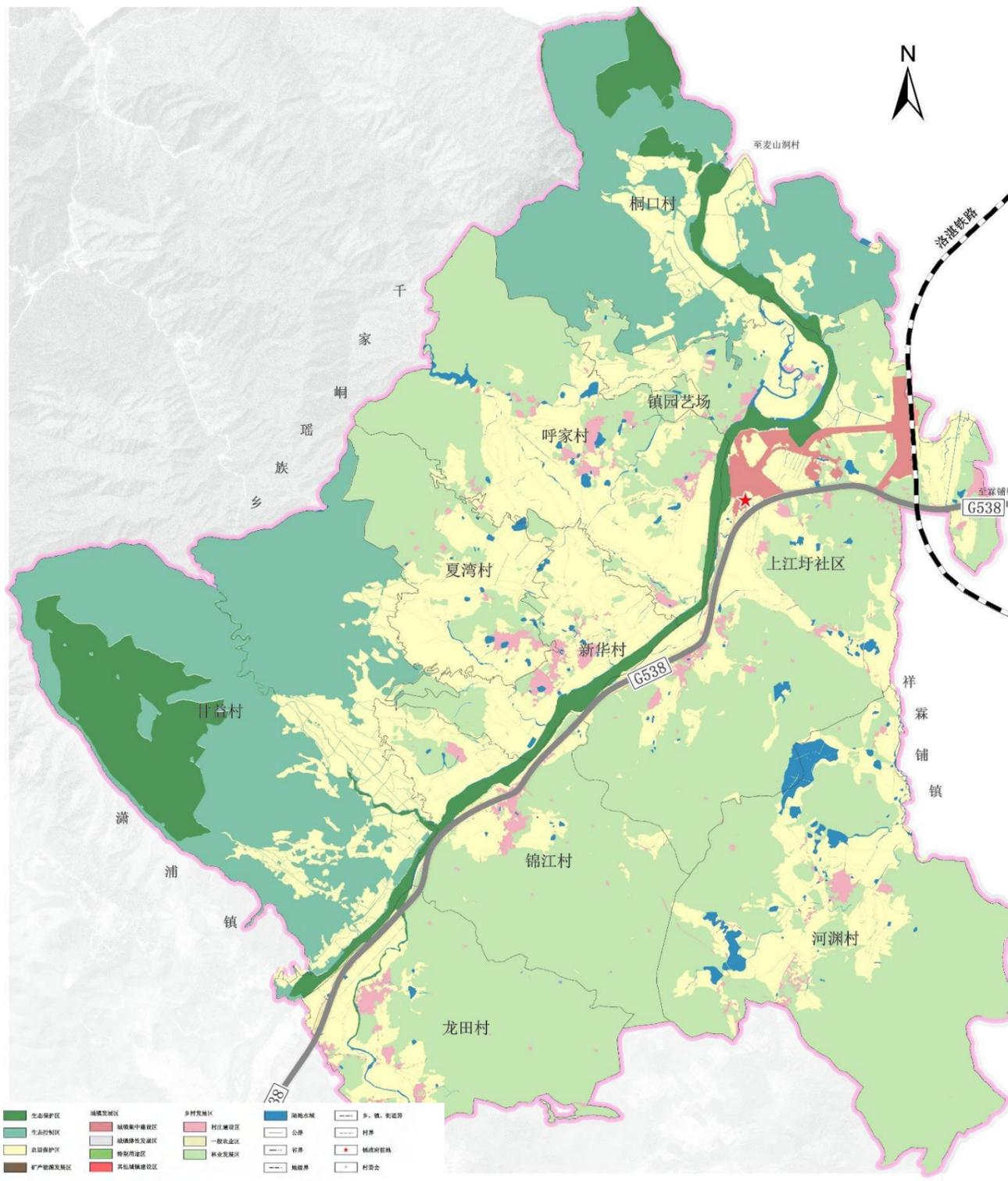
以区域、地方政策为导向，结合自身产业基础，通过对于经济发展、区域产业政策及自身产业的综合分析，上江圩镇将形成“3+2+X”现代产业体系。



# 3 品质提升战略

全镇域规划分区分为一级和二级规划分区。一级规划分区包括：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区，在城镇发展区和乡村发展区分别细分为二级规划分区。

生态保护区	生态控制区	农田保护区	城镇发展区	乡村发展区	矿产能源发展区
<p>主要由生态保护红线构成，主要包括都庞岭山脉、源口燕子山、回龙圩自然名胜区等区域。</p>	<p>主要包括生态保护红线外的防护林和特用林、国家一级公益林，以及其他生态功能重要区域。</p>	<p>主要由永久基本农田构成。</p>	<p>主要由城镇开发边界围合而成，分为城镇集中建设区、城镇弹性发展区、特别用途区和其他独立建设区。</p>	<p>包含村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。</p>	<p>主要为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。</p>



镇域国土空间规划分区图

# 3 品质提升战略

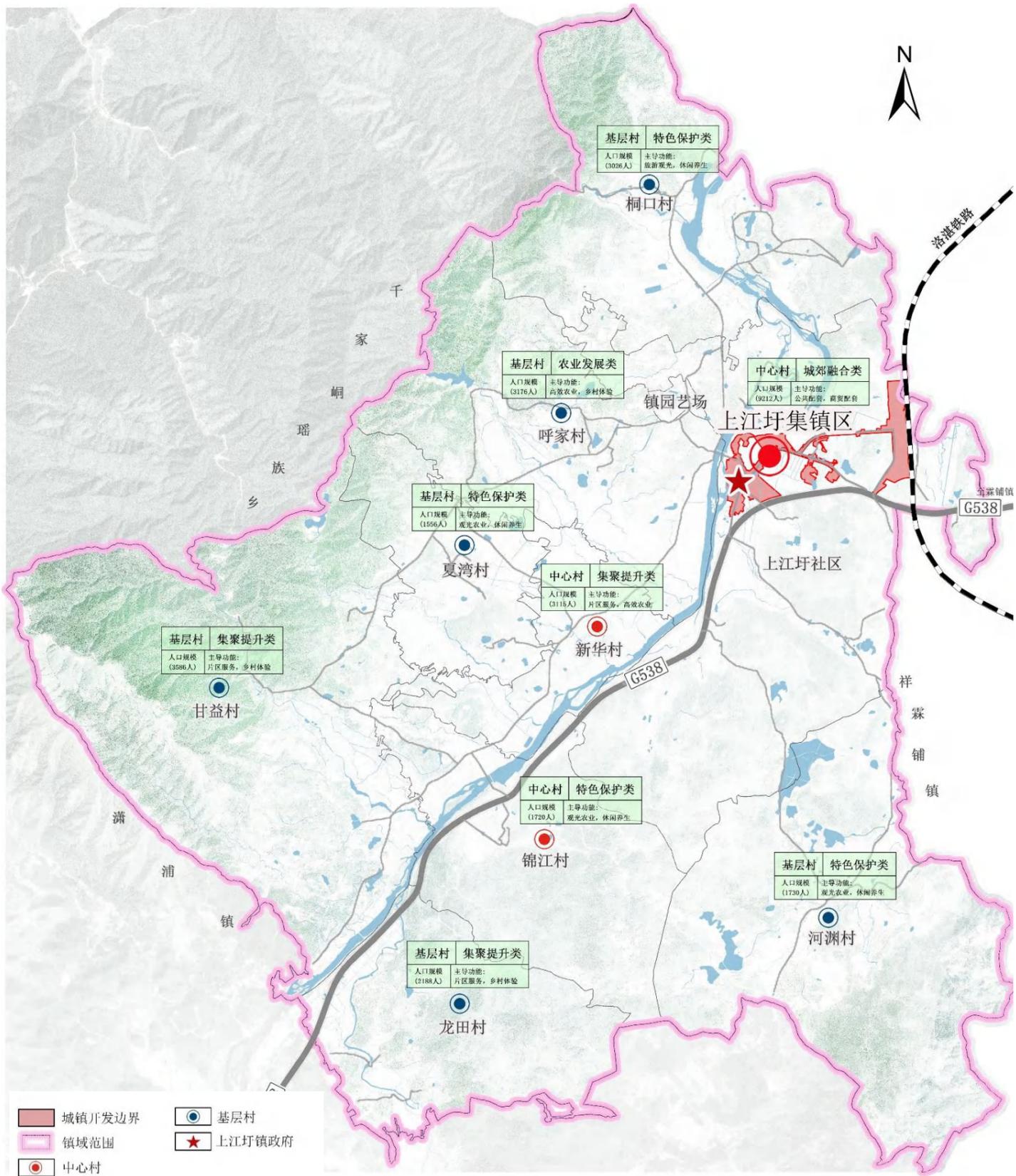
健全完善镇域城镇体系，打造以中心城区为核心的多级城镇体系结构。

- 1 个  
中心镇
 

包括**上江圩社区**，规划至2035年城镇人口规模达到**1.46万人**
- 2 个  
中心村
 

包括**新华村、锦江村**
- 6 个  
基层村
 

包括**桐口村、呼家村、甘益村、龙田村、夏湾村和河渊村**



镇域城镇体系规划图

# 4 文化引领战略

统筹划定历史文化保护线。对纳入历史文化遗产保护名录、暂不具备纳入历史文化保护线基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。

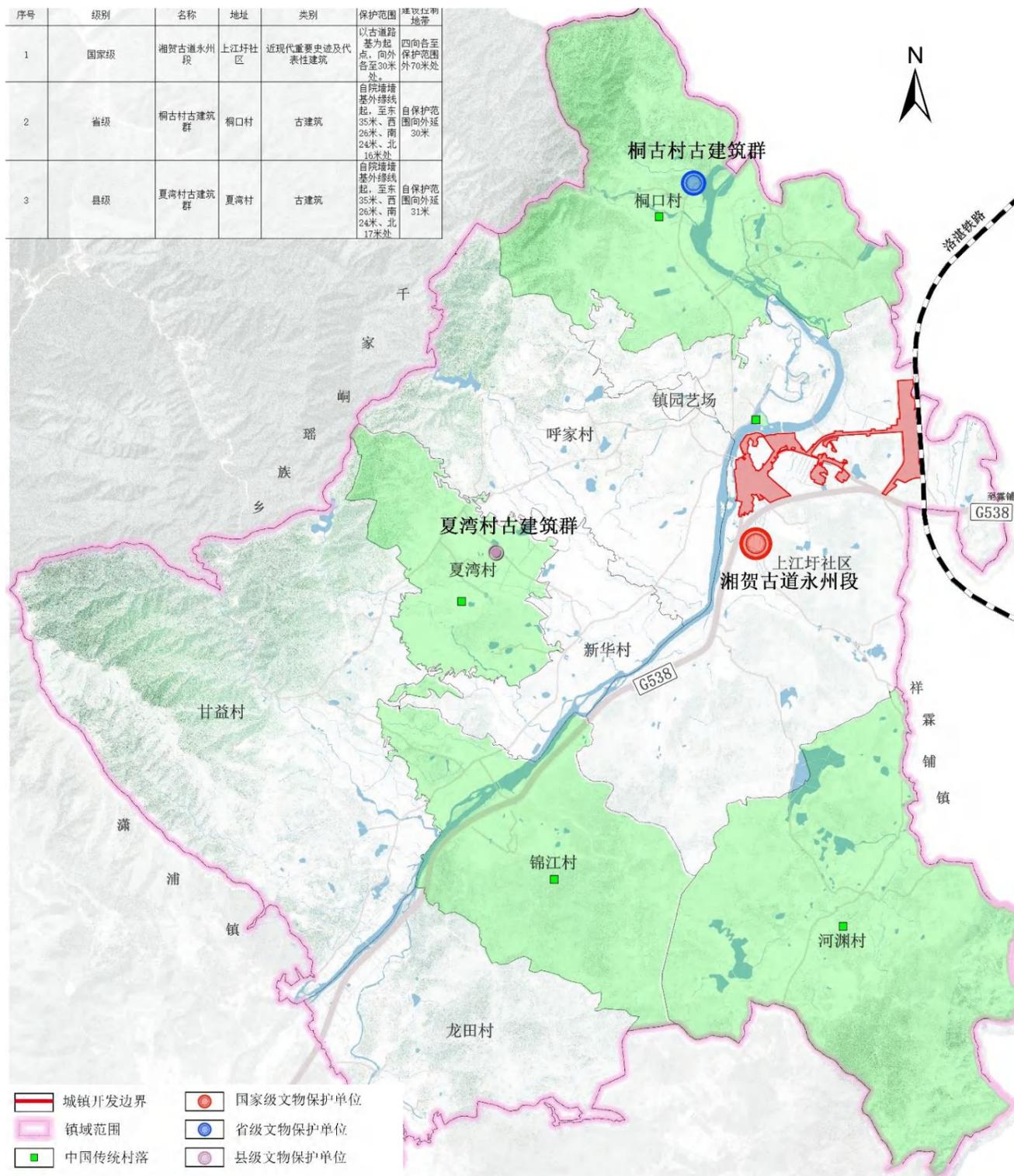
## 历史文化保护线

文物保护单位保护范围和建设控制地带

历史城区保护范围

历史文化名村保护范围

城市紫线



镇域历史文化保护线规划图

## 04

### “ 增强发展保障 完善基础支撑能力 ”

- 镇域综合交通体系-
- 镇域公共服务设施-
- 镇域市政基础设施-
- 镇域安全韧性与综合防灾-

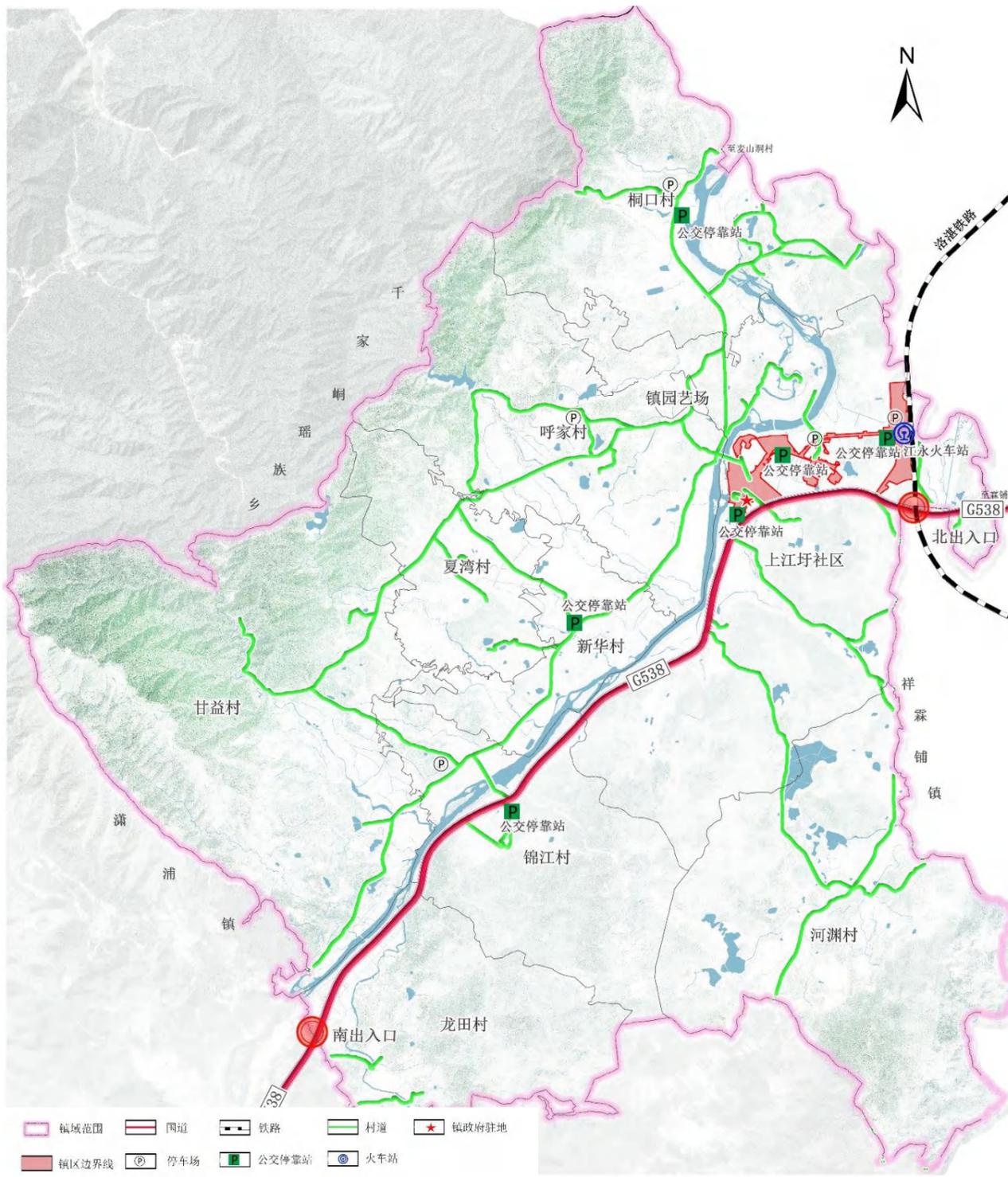


# 1 镇域综合交通体系



## 路网提质升级，强化与各节点通行能力

- ★ 推进升级改造，按照一级公路标准改造。
- ★ 推动中心镇区改线工程建设。
- ★ 优化镇村公路体系，提高城乡交通运输一体化、均等化水平。
- ★ 镇域范围内规划保留加油站1处，加油站用地面积约0.26公顷，
- ★ 保留江永火车站，用地面积2.83公顷，位于上江圩社区东侧



镇域综合交通规划图

# 2 镇域公共服务设施

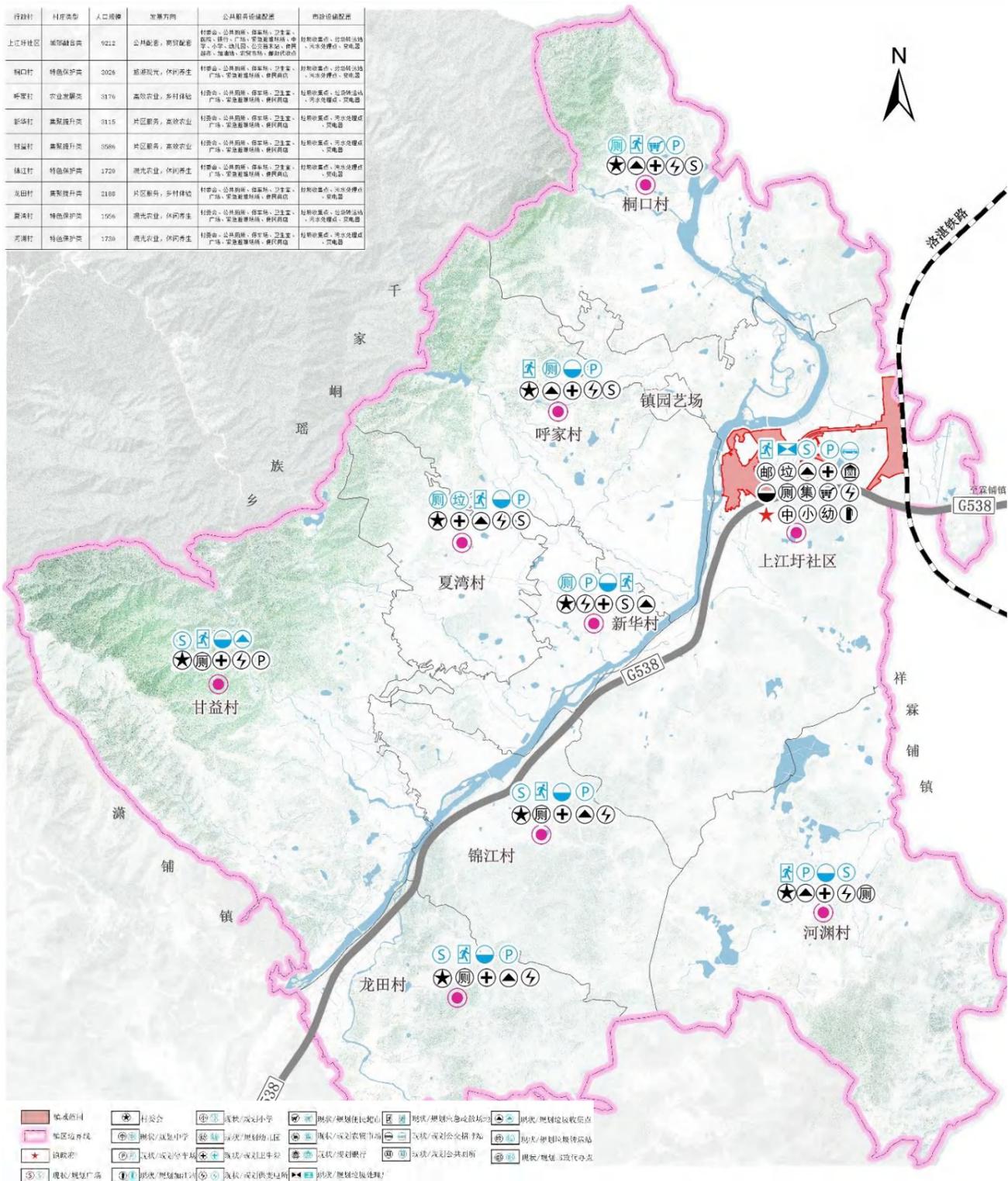


## 优化公服设施配套，构建“乡村生活圈”

落实“乡村生活圈”理念，规划将镇域公共服务设施等级按镇区-中心村服务站-基层村服务点三个等级进行划分，构建镇级生活圈-中心村生活圈-基层村生活圈。

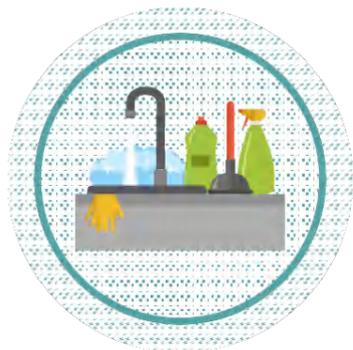


行政村	村庄类型	人口规模	发展方向	公共服务设施配置	配套设施配置
上江圩社区	城郊融合类	9212	乡村振兴、商贸配套	村委会、公共厕所、便民服务站、图书阅览室、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心、充电桩、农贸市场、便民服务站	镇级服务中心、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
桐口村	特色保护类	2029	旅游观光、休闲养生	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
新家村	农业集聚类	9176	高效农业、乡村休闲	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
新华村	集聚提升类	9115	片区服务、高效农业	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
甘益村	集聚提升类	5589	片区服务、高效农业	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
锦江村	特色保护类	1720	观光农业、休闲养生	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
龙田村	集聚提升类	2189	片区服务、乡村休闲	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
夏湾村	特色保护类	1956	观光农业、休闲养生	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站
河渊村	特色保护类	1738	观光农业、休闲养生	村委会、公共厕所、便民服务站、健身广场、老年日间照料中心、快递服务站、便民服务中心	镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站、镇级服务站



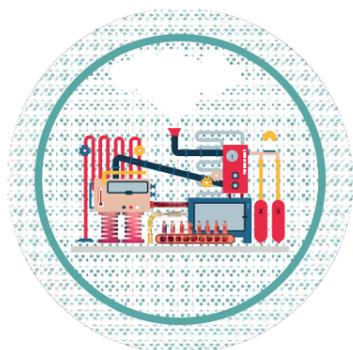
镇域城乡生活圈和公共服务设施规划图

# 3 镇域市政基础设施



## 保障镇域供水安全

规划镇区由县城统一供水，规划新增1处水厂为镇域内村庄供水。



## 提升排水处理能力

保留镇区4处的污水处理设施。上江圩社区及其它行政村配套一体化污水处理设施。各行政村靠近村庄居民点设置污水处理设施。



## 完善电力保障体系

规划保留上江圩镇内位于上江圩社区的钱塘110KV变电站，作为上江圩镇域供电电源，服务整个上江圩镇域。引导在上江圩镇发展光伏发电等电力项目。



## 完善通信设施建设

规划期末光纤接入率近期达到80%，远期达到100%；人均带宽拥有量达到1M/人，远期达到4M/人；保障95%地区的移动通信用户在99%时间内的移动通信服务。



## 增强垃圾处理能力

推动垃圾分类和焚烧发电处理，加强生活垃圾无害化处理，实现镇域垃圾生活处置全覆盖。生活垃圾分类收集覆盖率 90%，镇域生活垃圾回收利用率达到80%，资源化利用率达到90%。

# 4 镇域安全韧性与综合防灾

## 洪涝灾害防治



上江圩镇境内河段按照10年一遇防洪标准，10年一遇除涝标准治理，完成河道清淤。

## 地震灾害防控



上江圩镇按6度设防，重要建筑、水库及生命线工程按7度设防。

## 人防工程建设



人防工程配套设施按专业人员人均人防使用面积为1.2平方米，居民人均1.0平方米。

## 地质灾害防治



建设完善应急避难场所；加强地质灾害应急救援和应急技术支撑队伍建设；加强地质灾害监测、预警、预报信息系统建设；建立和完善地质灾害应对机制。

## 城乡消防布局



建立消防通信指挥中心。指挥中心要具有受理火警、统一调度指挥、提供信息支援等功能。各村内充分利用水塔和自备井以及镇域的河流、水库作为消防水源。

## 05

### “ 提升功能品质 优化镇区布局 ”

- 城市发展规模-
- 综合交通组织-
- 公共服务设施与社区生活圈-
- 市政基础设施布局-
- 公共安全与综合防灾-



# 1 城市发展规模



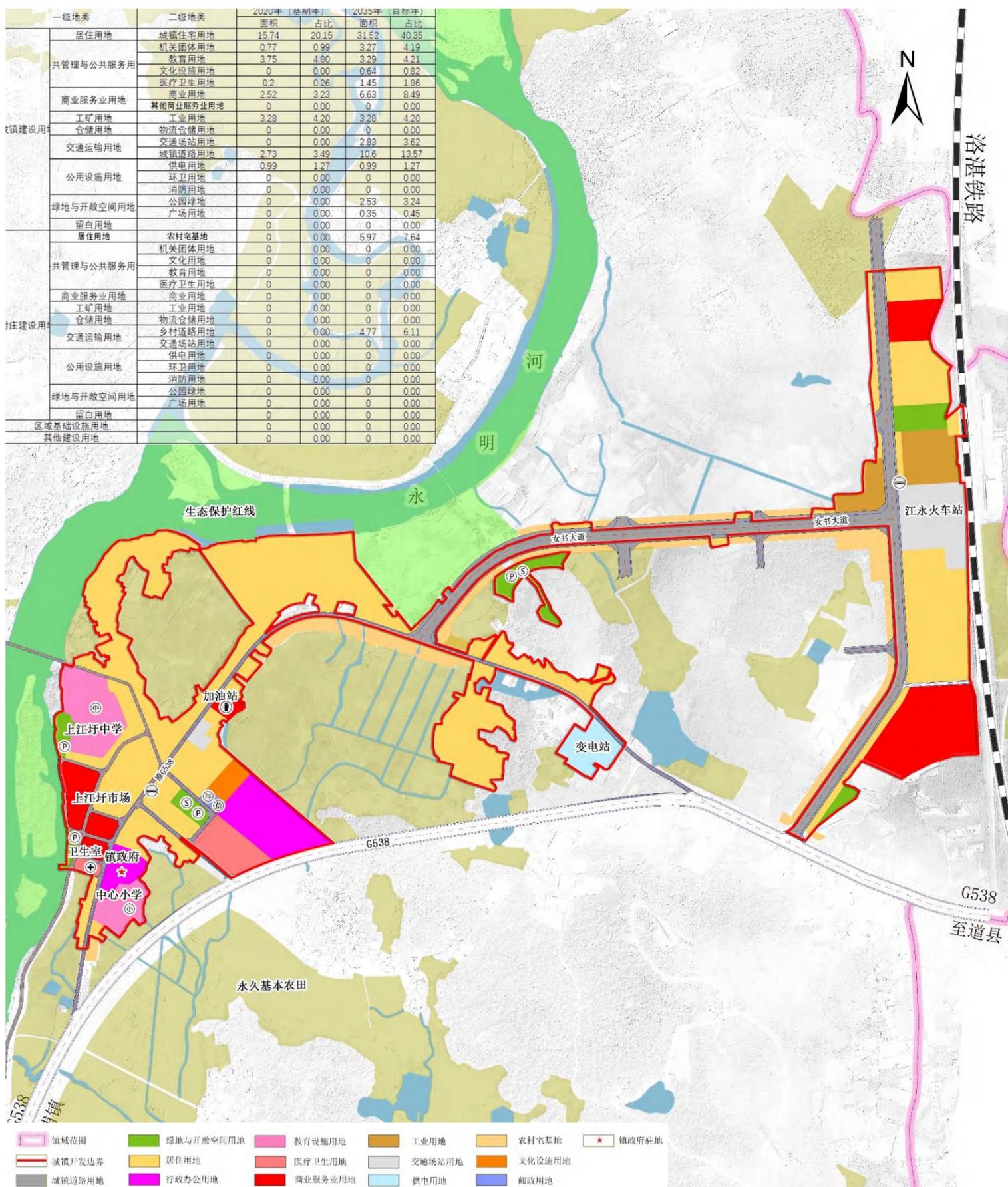
常住人口规模  
1.46万人



城镇开发边界面积  
0.67平方公里



人均建设用地规模  
45.89平方米



# 2 综合交通组织

## 镇区路网规划

路网形成“一纵两横多环”的道路网络结构。

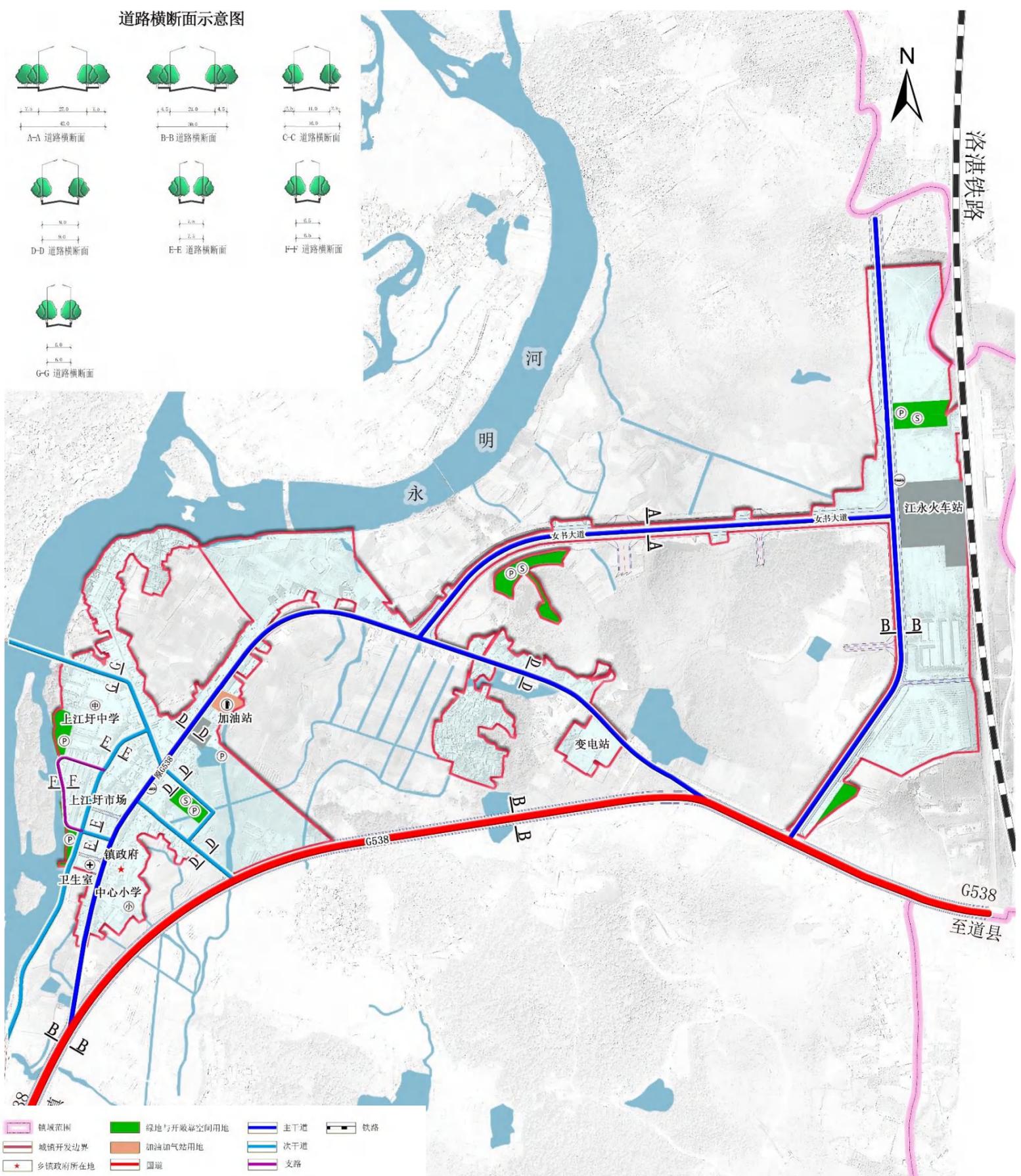
“一纵”：车站前路；“两横”：女书大道与原G538；“多环”：镇区内次要道路组织形成的环线。

## 公共交通规划

积极推进上江圩镇公共交通，在女书大道、站前路、原G538镇区段上规划公交站点。

## 交通场站规划

本次规划未规划独立占地社会停车场，结合公园绿地、广场布局，共配套建设5处



中心城区道路交通规划图

# 3 公共服务设施与社区生活圈

构建中心城区形成“县级-社区级”两级的公共服务设施体系。

## 构建多层级的公共服务设施体系

规划形成“一核多节点”的综合服务中心体系，一核是指上江圩镇人民政府，多节点指上江圩镇区多个综合服务功能节点，形成高效且利于共享的空间布局

## 打造15分钟社区生活圈

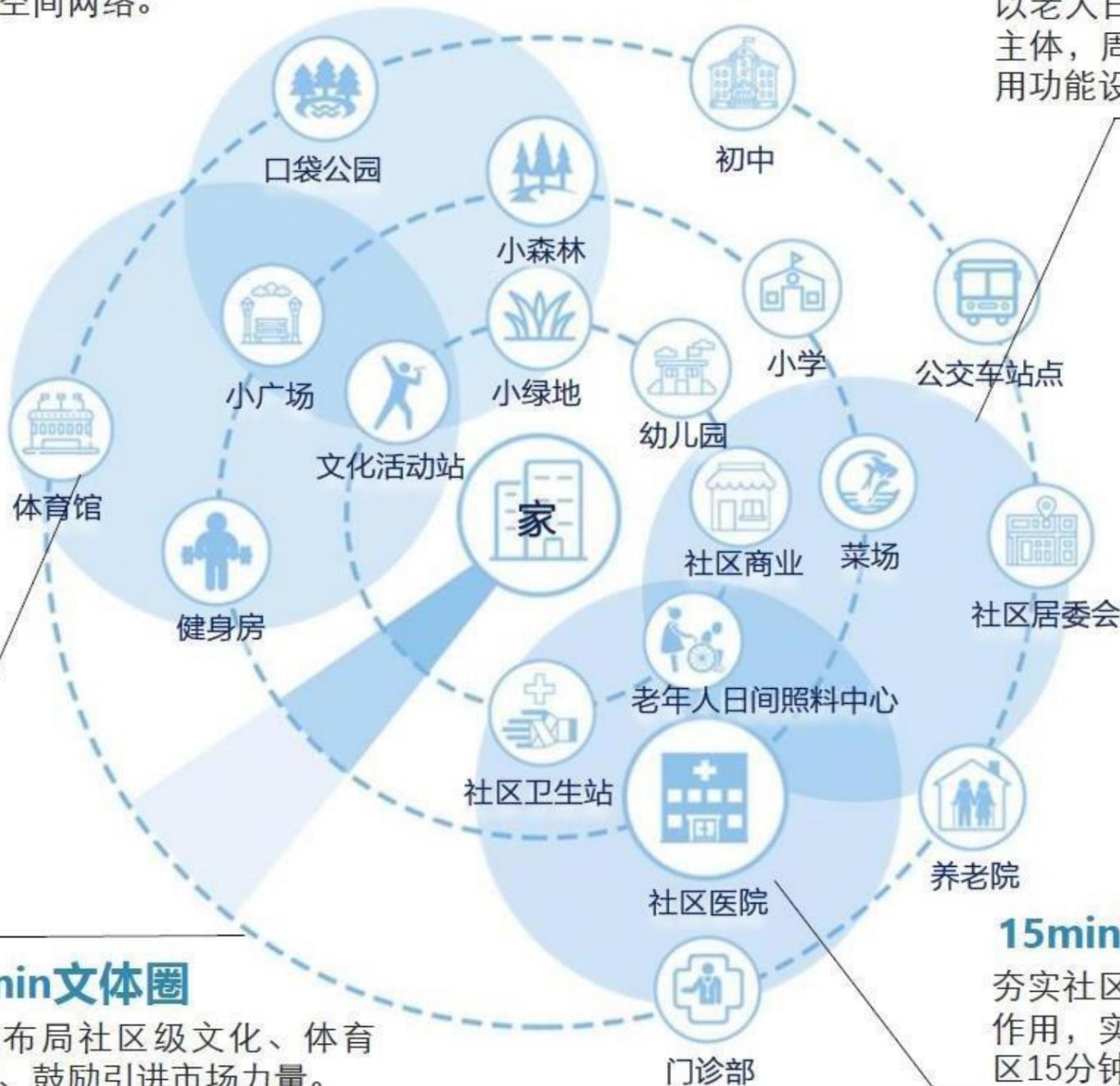
上江圩镇区按照一个15分钟生活圈完善健康管理、为老服务、终身教育、文化活动、体育健身、商业服务、行政管理等基本配套设施。

### 15min公共活动圈

融合水渠、街头绿地、广场绿地等，形成公共开敞空间网络。

### 15min居家养老圈

以老人日间照料中心为主体，周边配套老人常用功能设施。



### 15min文体圈

均衡布局社区级文化、体育设施、鼓励引进市场力量。

### 15min医疗圈

夯实社区卫生服务中心作用，实现急救服务城区15分钟响应。

# 4 市政基础设施布局



## 供水工程

规划近期水源采用现有供水水源，即县城统一供水。



## 雨水工程

规划雨水排放采用分区就近排放原则。雨水系统应充分利用城镇中的洼地、池塘调节雨水径流，必要时可建人工调节池。



## 污水工程

规划城镇的排水管主要沿站前路、女书大道、G538布置，顺应地形坡度的变化，减少土方量，利于污水的排放



## 电力工程

至2035年，城镇线路敷设低压线采用地埋式，高压线保留现状，主干路电力线全部地埋，变压器及配电室的进线为10kV，出线为380 / 220V三相四线制。



## 燃气工程

规划至2035年，居民气化率达到80%，预测中心城区年用气量171万Nm<sup>3</sup>。



## 通信工程

通信基础设施实现共建共享，切实减少重复、加强资源共享，促进通信行业健康持续发展。



## 环卫设施

推动垃圾分类，建立全生命周期的生活垃圾管理系统，高标准建设固体废弃物集中处理处置设施，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理。

# 5 公共安全与综合防灾



**防洪：**提高永明河城区段洪标准，按照50年一遇标准设防；



**应急避难场所：**结合城市公园、城市广场等空旷地带设置应急避难场所。规划期末人均避难面积不低于4平方米。



**应急服务设施：**结合县医院设立医疗急救中心。规划建设综合物资储备库。



**救援疏散通道：**依托城市主干路，构建对外交通便捷、多通道的救援疏散通道。



**消防：**规划在镇区人民政府东南侧新增一处二级普通消防站。

# 06

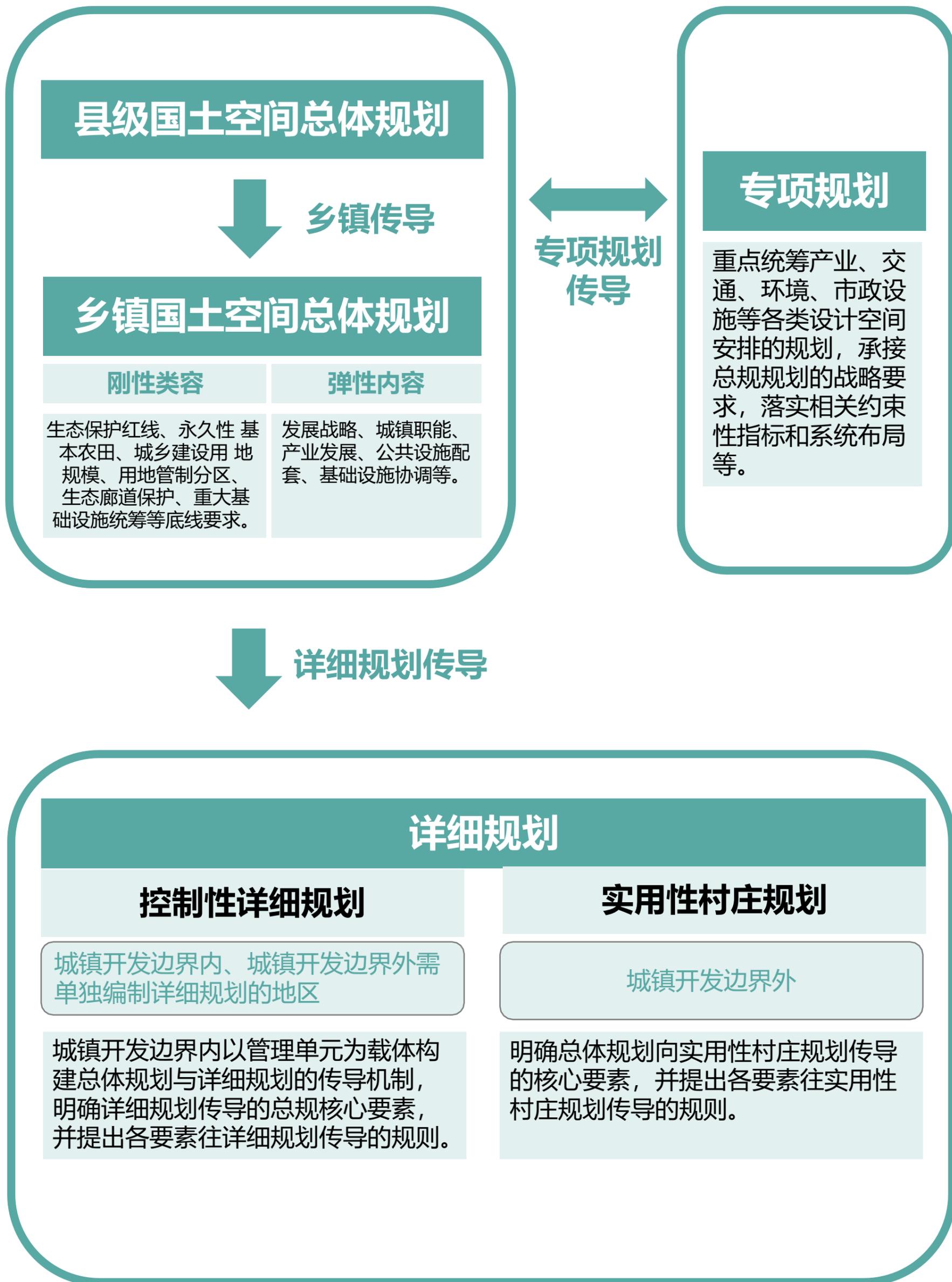
“ 完善实施保障  
健全规划实施体系 ”

-规划传导-

-建立实施监督系统与体检评估机制-



# 1 规划传导



## 2 建立实施监督系统与体检评估机制



### 构建国土空间“一张图”实施监督系统

建设县级国土空间总体规划数据库，将依法批准的专项规划、详细规划一并叠加，形成国土空间规划“一张图”，搭建国土空间规划实施监督系统平台。



### 完善体检评估机制

建立规划动态监测预警系统，定期评估国土空间规划主要目标、空间布局、重大工程执行情况，以及各乡镇对县国土空间规划的落实情况。



### 扩宽公众参与机制

建立全过程、多渠道的公众参与机制，充分保障公众参与权益，做到编制公告实施公开、修改公示，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。



### 加强实施保障措施

强化组织领导，建立健全国土空间规划委员会制度，完善规划实施决策机制。完善落实细化主体功能区等政策，促进国土空间的优化和空间资源的价值实现。